

Instituto de Competitividad
Facultad de Ciencias Empresariales



Doing Business 2017:

Igualdad de Oportunidades para Todos

Noviembre 2016

El Informe Doing Business del año 2017, elaborado por el Grupo Banco Mundial y que va por su decimocuarta edición, se ha presentado bajo el título de “Igualdad de Oportunidades para Todos”. Los indicadores de las facilidades para hacer negocios en los diferentes países se publican anualmente y miden las regulaciones que favorecen o restringen la actividad empresarial.

En esta última edición el Informe Doing Business toma en cuenta 190 economías y presenta indicadores cuantitativos sobre las regulaciones empresariales y la protección de los derechos de propiedad empresariales para cada uno de ellos. El índice analiza las regulaciones que afectan 11 áreas del ciclo de vida de una empresa, pero en la edición 2017 solo utilizó 10 de ellas para elaborar la clasificación sobre la facilidad para hacer negocios, dejando por fuera el área referida al mercado laboral.

En el presente informe se realiza una comparación del desempeño de algunos países de la región (Argentina, Brasil y Chile) respecto a Uruguay, tanto en el índice global, como en los sub índices que lo componen. El propósito de este análisis es identificar cómo se ubica nuestro país con respecto a los vecinos para emprender un nuevo negocio.

En el siguiente cuadro se presenta la posición de las economías mencionadas anteriormente en el Doing Business 2017. Como se observa, Chile es el mejor posicionado de los cuatro países considerados, con un puntaje de 57,5, seguido por Uruguay, Argentina y Brasil. La situación relacionada con la actividad empresarial en Uruguay se destaca favorablemente respecto a la de nuestros dos grandes vecinos, que se ubican en posiciones menos favorables, aunque su posición número 90 es muy similar a la registrada en años anteriores. Ello indicaría que el país no ha ido mejorando las condiciones para el funcionamiento de los negocios.

Cuadro 1: Comparación de los países seleccionados en el Índice

Doing Business 2017	Posición	Puntaje
Argentina	116	57.5
Brasil	123	56.5
Chile	57	69.6
Uruguay	90	61.9

Fuente: elaboración propia en base a Doing Business.

Dado que la ubicación en el índice y el valor respectivo es un indicador sintético que no muestra mucha información sobre cómo se encuentra cada una de las economías, se elaboró un cuadro comparativo con los sub índices del mismo. Dichos sub índices refieren a las diferentes áreas del ciclo de vida de una empresa, y mediante dicha apertura se intentó identificar las mayores fortalezas y debilidades en cada una de ellas.

En el Cuadro 2 (A y B) se presentan, para cada país seleccionado para este informe, cada uno de los sub índices respectivos, resaltando en los colores verde, amarillo, naranja y rojo la posición relativa en forma descendente de cada país en ese indicador.

Cuadro 2A: Comparación de los países seleccionados en los sub índices (1-5)

Sub índices del Doing Business 2017	Apertura de un negocio		Manejo de permisos de construcción		Obtención de electricidad		Registro de propiedades		Obtención de crédito	
	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje
Argentina	157	73.56	173	51.17	91	69.98	114	56.32	82	50.00
Brasil	175	65.04	172	51.28	47	81.23	128	52.62	101	45.00
Chile	59	89.84	26	78.83	64	78.31	58	70.89	82	50.00
Uruguay	60	89.79	163	54.79	43	82.12	110	58.01	62	60.00

Fuente: elaboración propia en base a Doing Business.

Como se puede observar, entre los países de la región, al momento de la **apertura de un negocio**, Chile y Uruguay se ubican en una posición de privilegio, mientras que Argentina y Brasil se encuentran muy rezagados.

En el caso concreto de Uruguay, la gran ventaja que se puede resaltar es que no es necesario un capital mínimo para abrir un negocio, en contraposición, la gran desventaja refiere a los costos de los trámites a realizar (tarifas, honorarios por servicios profesionales y legales, etc.)

Respecto a los **permisos de construcción**, Uruguay se encuentra segundo en la región, pero muy mal ubicado, al igual que Argentina y Brasil, mientras que Chile aparece entre los primeros 30 lugares de los 190 del ranking mundial. En este sentido, Uruguay debe mejorar sus procedimientos y tratar de bajar el tiempo que se necesita para conseguir los permisos. Si se compara la situación del país con los valores de América Latina y el Caribe y más aun con los de la OCDE, la brecha es significativa. Por ejemplo, en Uruguay se necesitan 21 procedimientos y 251 días y en la OCDE 12 procedimientos y 152 días.

En el sub índice **obtención de electricidad**, Uruguay se ubica primero en la región, seguido por Brasil, Chile y Argentina. Este es el sub índice en el cual el país se destaca y muestra mejores resultados, esto se debe principalmente a sus bajos costos relativos y la rápida obtención del servicio eléctrico.

En el sub índice que califica el **registro de propiedades**, al igual que Argentina y Brasil, nuestro país se posiciona en mitad de tabla hacia abajo, mientras que Chile, una vez más, muestra una posición de privilegio con respecto a la región.

El sub índice **obtención de crédito** posiciona a Uruguay nuevamente en primer lugar en la región. Esto se debe a la gran cobertura que tiene el país, tanto a nivel público, como privado. También se constata la influencia positiva que han tenido las reformas en el sector financiero.

Cuadro 2B: Comparación de los países seleccionados en los sub índices (6-10)

Sub índices del Doing Business 2017	Protección a inversionistas minoritarios		Pago de impuestos		Comercio transfronterizo		Cumplimiento de contratos		Resolución de la insolvencia	
	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje
Economía										
Argentina	51	61.67	178	39.76	111	65.36	50	64.81	98	41.87
Brasil	32	65.00	181	33.03	149	55.57	37	67.41	67	49.15
Chile	32	65.00	120	63.85	65	80.56	56	62.81	55	55.51
Uruguay	123	45.00	113	66.08	146	55.98	111	54.44	61	52.26

Fuente: elaboración propia en base a Doing Business

Respecto al sub índice **protección a los inversionistas minoritarios**, nuestro país se ubica en una posición relativa muy negativa. Esto se debe principalmente a que en ninguno de los indicadores del sub índice Uruguay logra llegar a la media de ALC.

En lo que respecta al **pago de impuestos**, los cuatro países analizados tienen un muy mal posicionamiento, al estar todos bastante por debajo de la media. Uruguay es a pesar de ello el mejor del grupo, en cambio, Argentina y Brasil se ubican en las peores posiciones del ranking mundial. Según el reporte del Banco Mundial la tasa de impuesto total como porcentaje de las ganancias es en Uruguay del 41.8%. En Argentina se registra una tasa de impuestos como % de las ganancias de 106% mientras que en Brasil se registra un 68%. La tasa de impuesto total mide el importe de impuestos y contribuciones obligatorias que debe pagar una empresa durante su segundo año de actividad, expresada como porcentaje de los beneficios comerciales.¹

En el sub índice **comercio transfronterizo**, Uruguay muestra grandes falencias, ubicándose en la posición 146 de 190 economías analizadas. Esto se debe que los días necesarios para el cumplimiento fronterizo de las exportaciones son muy superiores al promedio de ALC y de la OCDE (120 días contra 63 en ALC y 12 en OCDE). Eso implica altos costos tanto para el cumplimiento fronterizo como para el cumplimiento documental y se observa tanto para las exportaciones como para las importaciones. Por otra parte, los tiempos para el cumplimiento documental de las exportaciones y los tiempos para el cumplimiento fronterizo y el tiempo documental de las importaciones se encuentran en niveles aceptables.

También en el sub índice **cumplimiento de contratos** nuestro país no lo logra ubicarse en una buena posición. Según el informe esto se debe principalmente a la baja calidad de los procesos judiciales. Como se observa en el cuadro, hay una gran brecha respecto a los países seleccionados de la región.

Por último, nuestro país a la hora de la **resolución de la insolvencia** muestra valores por encima de los de ALC pero menores que los de la OCDE. Esto implica obtener una posición de mitad de tabla hacia arriba en el ranking mundial y la segunda posición en la región, por debajo de Chile y por encima de Brasil y Argentina.

¹ [http://espanol.doingbusiness.org/Methodology/paying-taxes#Tasa de impuestos total \(% de ganancia\)](http://espanol.doingbusiness.org/Methodology/paying-taxes#Tasa de impuestos total (% de ganancia)).

En resumen, los datos del Doing Business 2016-2017 están indicando que Uruguay muestra, en las facilidades para hacer negocios, un comportamiento bastante lineal en los últimos años sin lograr mejoras efectivas en el sector empresarial.

El país tiene un desempeño bueno en lo que respecta a los sub índices Apertura de un negocio (#60), Obtención de electricidad (#43), Obtención de crédito (#62) y Resolución de la insolvencia (#61). En cambio, en los sub índices Manejo de permisos de construcción (#163), Protección de inversionistas minoritarios (#123), Comercio transfronterizo (#146) y Cumplimiento de contratos (#111), se ubica en posiciones que están muy rezagadas incluso si se lo compara con países de la región. En el sub índice Pago de impuestos, si bien obstante una posición relativamente mala (#113), se ubica primero entre los países de la región.

Por último, se puede concluir que Uruguay ocupa una posición poco mejor que la media de las economías estudiadas en el informe (posición 90), pero aun hay bastantes materias en las cuales se está muy poco desarrollados y es necesario progresar para poder mejorar los procesos a la hora de iniciar un negocio, ya que este sector es uno de los pilares de la economía.

Agustín García.

Asistente de investigación – Instituto de Competitividad.

Noviembre de 2016.